

## **LOS PROGRAMAS DE DESARROLLO RURAL EN LA PROVINCIA DE LEÓN.**

María Jesús SÁNCHEZ MUÑOZ

*Departamento de Geografía. Universidad de León*

“La ruralidad no sólo supone un obstáculo en si misma, sino que además puede constituir la base del desarrollo sostenible y la creación de empleo”

(FRANZ FISCHLER: *La Europa de las ciudades y del campo. Iniciativas de desarrollo rural*. Bruselas, 27 de octubre de 1998).

Los cambios experimentados en las últimas décadas (reformas profundas en la política agraria fundamentadas en la reducción del gasto presupuestario y de excedentes), han supuesto una redefinición del concepto de mundo rural, entendido ahora como un tejido socioeconómico formado por un conjunto de actividades muy diversas donde la población local desempeña nuevas funciones para el conjunto de la sociedad. Estas transformaciones han afectado a todas las zonas rurales de la Unión Europea, independientemente de su diversidad, planteando una serie de problemas comunes como el descenso del empleo y de la actividad agraria, el abandono por parte de los jóvenes mejor formados, el incremento del aislamiento por la desaparición de determinados servicios, el deterioro medioambiental ...

En este contexto y, de manera implícita desde 1988, la Unión Europea trata de restablecer el equilibrio en el mundo rural bajo los principios del desarrollo sostenible, emergiendo objetivos como la utilización del potencial endógeno, la diversificación económica, la conservación, protección y mejora de los recursos naturales y el patrimonio cultural etc.; con el fin de estabilizar la población rural elevando su nivel de rentas y bienestar social. Para poner en práctica estos objetivos genéricos, la Unión Europea ha articulado una serie de instrumentos simples y flexibles, conocidos como programas específicos de desarrollo rural; entre los que destacan las Iniciativas Comunitarias LEADER y LEADER II (*Liaison entre actions de développement de l'économie rurale*), o a nivel nacional el Programa Operativo PRODER (Programa operativo de desarrollo y diversificación económica de zonas rurales). La finalidad de dichos programas es fomentar el desarrollo de actividades complementarias o alternativas, generadoras de empleo para atajar el éxodo rural y reforzar el tejido económico y social de los espacios rurales. Sin embargo, todos los programas parten de la premisa básica de que la financiación privada es fundamental para lograr el éxito de un proyecto local encaminado a la creación de empleo y de actividades.

Este objetivo genérico para que sea operativo ha de adaptarse a la diversidad de los territorios sobre los que actúa siendo este enfoque territorial, participativo y ascendente lo que da coherencia y singularidad a cada uno de los programas de

desarrollo rural llevados a cabo en la provincia de León. La provincia de León se encuadra dentro de la Comunidad Autónoma de Castilla y León, considerada objetivo 1 de la Unión Europea al tener un PIB por habitante del 71%, respecto a la media comunitaria, atravesar dificultades en materia de empleo (tasa de paro del 19,5%), en su sistema productivo y en sus infraestructuras.

A pesar de la diversidad de los proyectos, en todos los casos se aprecian los objetivos y las características comunes del desarrollo rural. Entre éstas destacan el proceso ascendente (el desarrollo sostenible es producto de la transformación y valoración de los recursos locales y de la participación de los actores sociales), el enfoque territorial (territorios de ámbito comarcal), la innovación, el enfoque multisectorial e integrado, el partenariado "horizontal (Grupo de Acción Local); los intercambios de experiencias y cooperación fomentados por el trabajo en red y la estructura financiera. Además todos los proyectos se apoyan en Grupos de Acción Local para sensibilizar, informar, formar y motivar a la población afectada, y de esta manera conseguir que ésta se implique en el desarrollo de proyectos acordes con las necesidades locales.

Aunque los efectos económicos de las acciones, en especial los efectos multiplicadores, sólo podrán ser evaluados al final de los programas; parece que la puesta en marcha de 356 iniciativas (240 en conjunto de los tres PRODER y 116 entre los dos LEADER II) en el plazo limitado del que disponemos datos<sup>1</sup>, demuestra el éxito del sistema adoptado para recoger, tratar y aprobar las demandas presentadas (CUADRO 1).

**Cuadro 1. Reparto de iniciativas aprobadas por Medidas, referidas a la innovación rural.**

M.	LEADER				PRODER						
	Ancares-Seo		M. del Teleno		M.	Adescas		Cuatro Valles		M. de Riaño	
	Nº	%	Nº	%		Nº	%	Nº	%	Nº	%
B1	7	10,0	5	10,8	1	6	11,5	20	14,7	6	12,0
B2	2	2,9	7	15,2	2	2	3,8	11	8,1	1	2,0
B3	19	27,1	13	28,3	3	1	1,9	13	9,6	4	8,0
B4	5	7,2	9	19,6	4	9	17,3	30	22,1	13	26,0
B5	2	2,8	3	6,5	5	6	11,5	17	12,5	11	22,0
B6	35	50,0	9	19,6	6	7	13,0	10	7,35	8	16,0
					7	8	15,4	10	7,35	6	12,0
					8	10	19,2	28	20,6	1	2,0
Tot.	70		46		Tot.	52		136		50	

FUENTE: Dirección General de Estructuras Agrarias y Desarrollo Rural. Consejería de Agricultura y Ganadería. Junta de Castilla y León. (Elaboración propia).

Si atendemos a la inversión prevista (CUADRO 2) observamos que el Programa LEADER II ha apostado especialmente por la innovación en sus actividades, potenciando las Medidas B3 turismo y B6 medio ambiente (con una media en Casti-

<sup>1</sup> Los datos (referidos a fecha de 30 de junio de 1998 para LEADER II y a 30 de septiembre de 1998 en PRODER), fueron facilitados amablemente por los técnicos de la Dirección General de Estructuras Agrarias de la Junta de Castilla y León en Valladolid, y por los Gerentes de los Grupos de Acción Local; a todos ellos les quiero agradecer su interés y atención prestada.

lla y León de 30,66% y 22,55%, respectivamente). En cambio PRODER procura afianzar la diversificación económica (Medida 7 con un 25,69%) mediante la valoración del potencial productivo agrario y forestal.

Sin embargo, a pesar de la variedad de los territorios sobre los que actúan y las cantidades asignadas, todos ellos mantienen unos porcentajes similares en la distribución de los fondos por medidas. Este aspecto nos llama profundamente la atención<sup>2</sup>, máxime si comparamos cada cuadro financiero con el general de Castilla y León (CUADRO 2). ¿A qué se debe esta similitud? Parece evidente que los cuadros financieros previstos fueron diseñados "a priori" sin tener en cuenta el enfoque territorial y ascendente característico del desarrollo rural; por lo que los Grupos de Acción Local deben solicitar una reprogramación de sus cuadros financieros o comprometer fondos en algunas medidas que no se adecuan a las potencialidades de la comarca.

Cuadro 2a. LEADER II. Inversión prevista.

M.	Ancares-Seo		Montañas del Teleno		Castilla y León	
	Pta.	% M-B	Pta.	% M-B	Pta.	% M-B
A					150.000.000	
B1	58.383.200	10,03	136.000.000	9,69	1.357.000.000	7,17
B2	15.197.000	2,61	35.400.000	2,52	500.000.000	2,64
B3	166.265.200	28,56	401.400.000	28,59	5.802.000.000	30,66
B4	84.335.000	14,49	211.600.000	15,07	3.072.000.000	16,24
B5	111.288.800	19,12	264.600.000	18,84	3.925.000.000	20,74
B6	146.726.200	25,20	355.100.000	25,29	4.266.000.000	22,55
Subtotal (B)	582.195.400		1.404.100.000		18.922.000.000	
C			7.000.000		480.000.000	
D					108.000.000	
TOTAL	582.195.400		1.411.100.000		19.660.000.000	

Cuadro 2b. PRODER. Inversión prevista.

M.	ADESCAS		Cuatro Valles		Montaña de Riaño		Castilla y León	
	Pta.	%	Pta.	%	Pta.	%	Pta.	%
1	143.878.400	14,63	162.550.720	14,14	143.878.400	14,64	2.985.107.680	14,61
2	29.667.840	3,02	3434.284.800	2,98	29.667.840	3,02	616.378.560	3,02
3	68.093.920	6,92	77.916.320	6,78	68.093.920	6,93	1.414.381.120	6,92
4	198.785.440	20,21	239.179.680	20,80	198.785.440	20,23	4.140.287.200	20,26
5	181.427.840	18,44	214.299.360	18,64	180.467.840	18,36	3.752.639.840	18,36
6	76.942.080	7,83	89.877.120	7,82	76.942.080	7,83	1.600.000.000	7,83
7	252.329.600	25,65	294.008.320	25,57	252.329.600	25,68	5.250.327.200	25,69
8	32.560.480	3,31	37.587.360	3,27	32.560.480	3,31	676.571.520	3,31
T	983.685.600		1.149.703.680		982.725.600		20.435.693.120	

FUENTE: Dirección General de Estructuras Agrarias y Desarrollo Rural. Consejería de Agricultura y Ganadería. Junta de Castilla y León. (Elaboración propia).

A pesar del enfoque territorial y ascendente que caracteriza cada estrategia de

<sup>2</sup> Especialmente significativa es la similitud porcentual en el caso de los PRODER, pues este programa se desarrolla en ámbitos tan diferentes como áreas de montaña ("Cuatro Valles" o "Montaña de Riaño") y de llanura (ADESCAS). Los primeros extienden su ámbito en la Cordillera Cantábrica (montañas oriental, central y occidental de León), mientras que el segundo llega hasta Tierra de Campos.

desarrollo rural a nivel local, en todos los casos las iniciativas dan prioridad a la innovación, la capacidad de demostración y transferencia de experiencias entre todos los agentes rurales. No obstante, el análisis de la inversión comprometida<sup>3</sup> (CUADRO 3), pone de manifiesto la naturaleza variada de los 5 proyectos que se desarrollan en la provincia de León. Así los PRODER se centran preferentemente en las actividades económicas que potencian la revalorización del potencial productivo agrario (Medida 7) y en el apoyo a PYMES, artesanía y servicios (Medida 5), con un 43,25% de media en Castilla y León; mientras los LEADER II han adoptado la estrategia turística como punto de partida del proceso de desarrollo, como pone de manifiesto el 32,48% de inversión media comprometida en Castilla y León en la Medida B3. Por tanto, las diferencias entre los programas provienen esencialmente de la naturaleza de los ejes estratégicos, marcada por la mayor facilidad de compromiso en algunas actuaciones.

De esta manera, cada uno de los Grupos compromete fondos con mayor facilidad en las diferentes medidas, siendo las relacionadas con la promoción y creación de una oferta turística rural (MAPA 1), las de mayor aceptación; a excepción del Grupo ADESCAS que presenta un mayor nivel de compromiso en la Medida de revalorización del potencial productivo agrario y forestal. Esto quizá demuestra que es la demanda de ocio en espacios de elevado valor paisajístico (MAPA 2 Y MAPA 1), el principal motor de desarrollo percibido por los agentes sociales de las zonas de montaña. En cambio, en las áreas que carecen de este potencial, las Medidas más demandadas son la transformación de productos agrarios (MAPA 3), junto al apoyo a pequeñas y medianas empresas, artesanía y servicios (MAPA 4).

Así, en la provincia de León, nos encontramos con proyectos en los que tienen más aceptación las iniciativas turísticas ("Montañas del Teleno" con un 53,1% de compromiso en la Medida B3, "Cuatro Valles" y "Montaña de Riaño" con un 32,9% y un 31,7% respectivamente entre las Medidas 3 y 4); otros que apoyan las PYMES y la calidad de los productos agroalimentarios ("ADESCAS" con un 32,90% Medida 7 y "Montaña de Riaño" con un 30,91% Medida 5) y otros más "conservacionistas" como los relativos a los procesos medioambientales ("Ancares-Seo" 27,35% Medida B6). Por supuesto estas diferencias son el reflejo de las características de los territorios correspondientes.

Por otro lado, los Programas LEADER y PRODER han sido concebidos, desarrollados y administrados por instituciones muy diversas: algunas presentan una tradición de animación de la zona, mientras que otras están comprometidas desde hace poco en un proceso de sensibilización y de movilización de la población local. En el primer caso se encuentran el LEADER II de "Ancares-Seo" que gestionó un Programa LEADER o en la comarca de Riaño donde la Mancomunidad gestionó un Programa ADAPT. En cambio, los proyectos gestionados por "ADESCAS", "Cuatro Valles" y "Montañas del Teleno" no han contado con ninguna iniciativa anterior. De ahí que los cinco ejemplos que se presentan a continuación ilustren bien la naturaleza diversa de los diferentes proyectos.

<sup>3</sup> Los datos que ofrecemos a continuación se refieren a las inversiones comprometidas a fecha de 30 de junio de 1998 en el caso de LEADER y a 30 de diciembre de 1998 en los PRODER.

**Cuadro 3.a. LEADER II. Inversión comprometida en las Medidas de Innovación rural.**

M.	Ancares-Seo		"Montañas del Teleno"		Castilla y León	
	Pta.	%	Pta.	%	Pta.	%
B1	34.896.835	11,45	55.766.373	11,76	989.860.000	10,34
B2	6.157.143	2,02	5.782.796	1,22	137.710.000	1,44
B3	115.852.256	38,00	251.755.340	53,08	3.108.450.000	32,48
B4	47.913.090	15,72	60.549.338	12,77	2.828.370.000	29,56
B5	16.685.364	5,47	64.549.338	13,61	1.219.500.000	12,74
B6	83.381.690	27,35	35.853.589	7,56	1.285.180.000	13,43
Total	304.886.378		474.256.774		9.569.070.000	

**Cuadro 3.b. PRODER. Inversión comprometida en las Medidas de Innovación rural.**

M	ADESCAS		Cuatro Valles		"Montaña del Teleno"		Castilla y León	
	Pta.	%	Pta.	%	Pta.	%	Pta.	%
1	89.181.770	13,96	209.819.464	11,32	83.542.885	9,39	740.724.493	15,19
2	13.140.923	2,06	129.720.664	7,00	6.440.000	0,72	230.400.757	4,72
3	313.200	0,05	210.830.772	11,37	61.885.065	6,96	240.492.136	4,93
4	158.516.674	24,81	399.684.879	21,56	221.082.975	24,85	1.101.249.480	22,58
5	92.731.833	14,52	478.219.469	25,80	275.020.847	30,91	1.074.605.123	22,04
6	56.565.999	8,85	74.287.014	4,01	39.530.882	4,44	399.452.198	8,19
7	210.209.386	32,90	303.292.850	16,36	198.482.981	22,31	1.034.191.491	21,21
8	18.203.616	2,85	47.680.520	2,57	3.751.246	0,42	55.581.570	1,14
T.	638.863.401		1.853.535.632		889.736.881		4.876.697.248	

FUENTE: Dirección General de Estructuras Agrarias y Desarrollo Rural. Consejería de Agricultura y Ganadería. Junta de Castilla y León. (Elaboración propia).

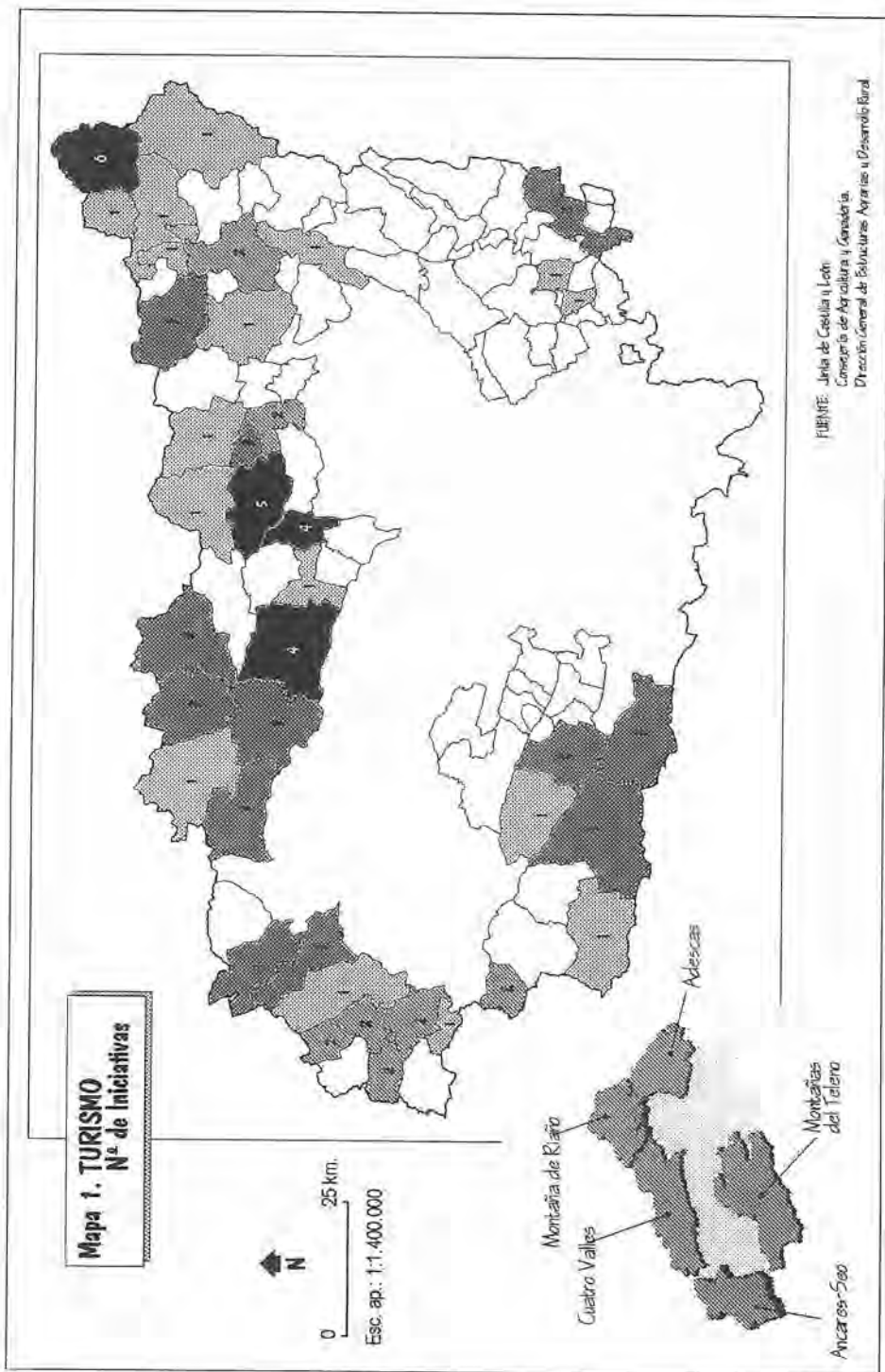
## 1. LOS PROGRAMAS LEADER EN LA PROVINCIA DE LEÓN.

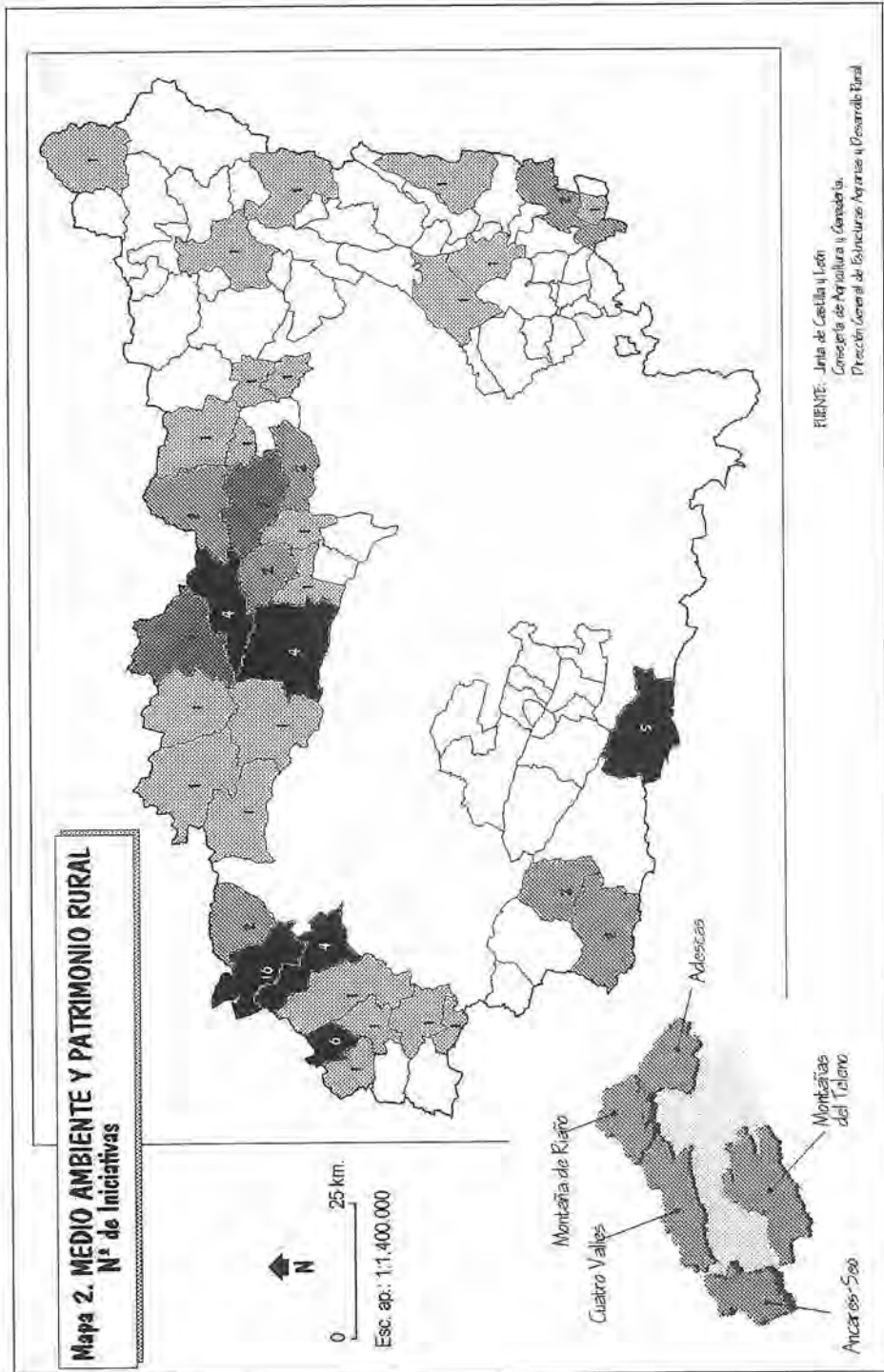
### 1.1. La comarca de Ancares-Seo. Hacia la consolidación estratégica de LEADER.

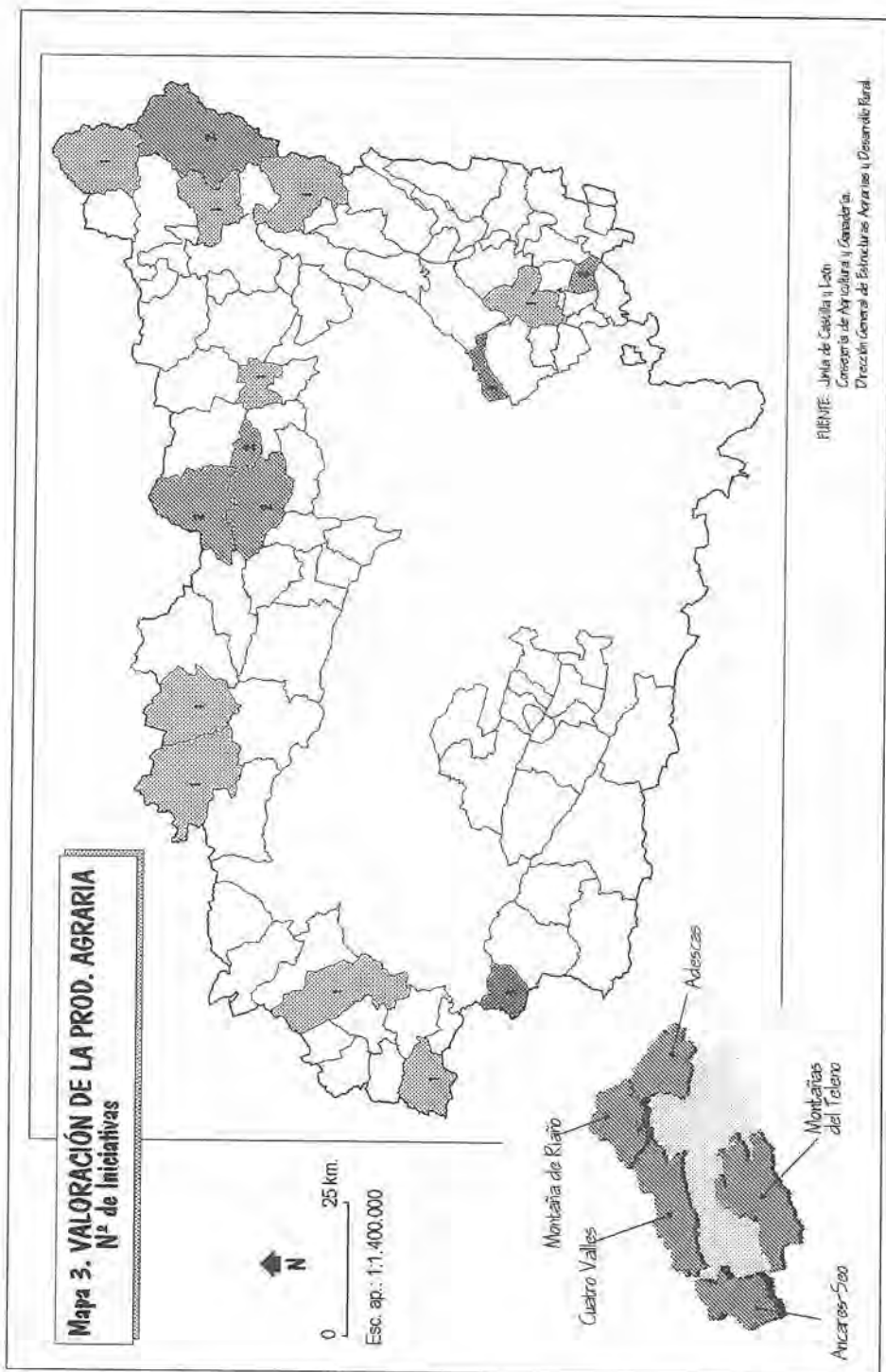
La provincia de León contó con una zona de actuación de la iniciativa comunitaria LEADER (1992-1995), la formada por la comarca de *Ancares*<sup>4</sup>, con una superficie de 760 km<sup>2</sup>, en la que se invirtieron 1.040 millones de pesetas, aportados por la Unión Europea, las Administraciones Nacionales (Central, Autónoma y Local) y la iniciativa privada.

Esta importante inversión se destinó fundamentalmente a actuaciones relacionadas con el turismo rural (Medida 3) al comprometer más de la mitad de los fondos para la creación de infraestructuras y alojamientos. El fomento de la artesanía y pequeñas empresas (Medida 4) recibió el 24% de las inversiones destacando la puesta en marcha de empresas dedicadas a la transformación de productos agrarios locales; así como las ayudas dirigidas a potenciar cultivos tradicionales (Medida 5: valoración y comercialización de la producción agraria, con un 4%). En una comarca con un rico y variado patrimonio natural y cultural, también tuvo acogida

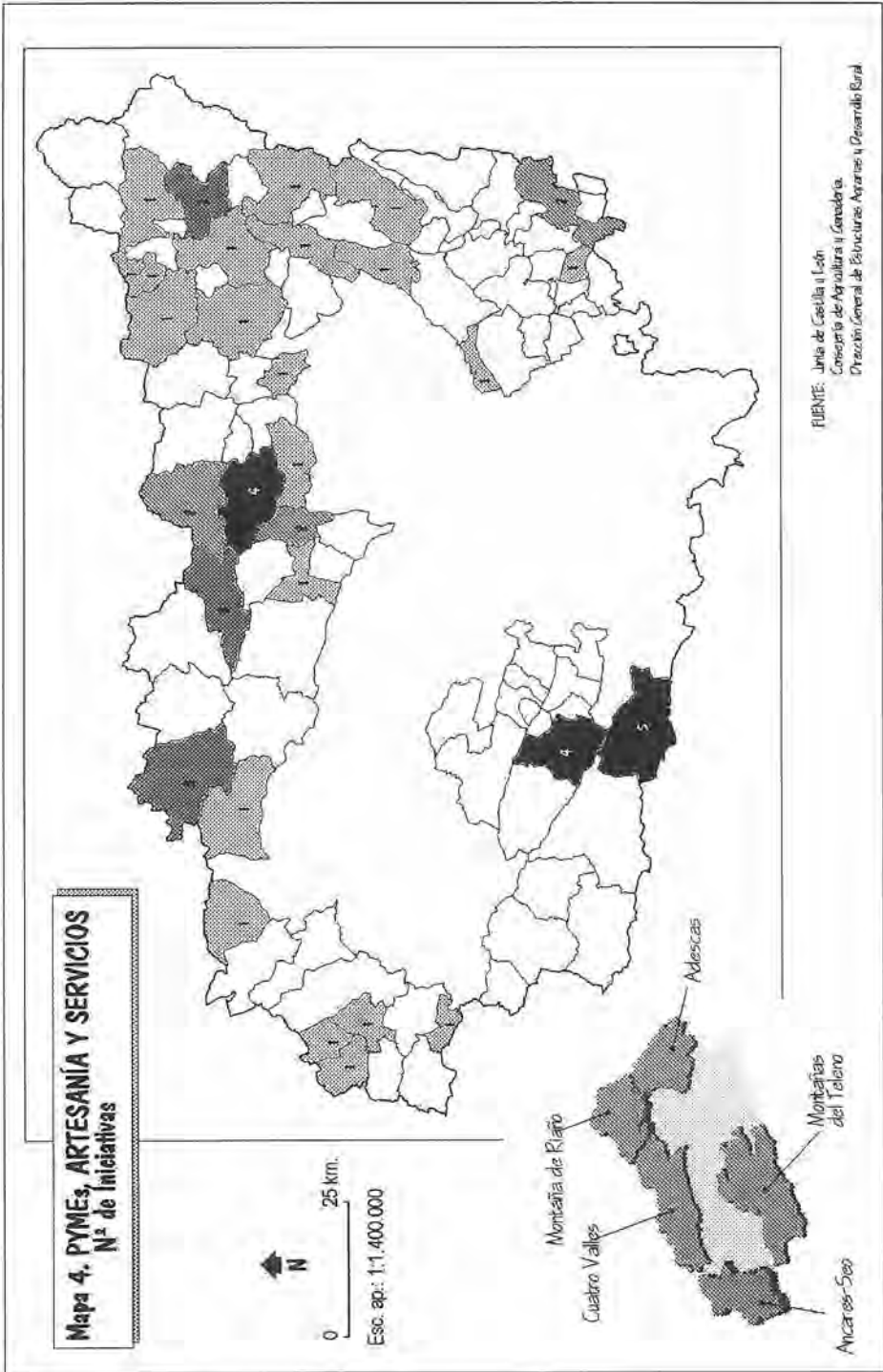
<sup>4</sup> El LEADER Ancares, gestionado por IPELSA extendió su ámbito de actuación en los municipios de Balboa, Candín, Peranzanes, Vega de Espinareda, Vega de Valcarlos y Villafranca del Bierzo.











la Medida 6, por ello algunas iniciativas fueron encaminadas a la conservación de espacios naturales, del patrimonio histórico-cultural y la señalización del territorio (6%). La asistencia técnica (Medida 1), formación (Medida 2) y el Grupo de Acción Local IPELSA (Medida 7) recibieron el 11% restante, consiguiendo sensibilizar a la población para participar en su propio proceso de desarrollo.

El LEADER II "Ancares-Seo" cuenta, por tanto, con un camino andado, ya que este programa supone un nuevo impulso para seguir apostando por este enfoque de desarrollo rural integrado, apoyando proyectos innovadores y mejorando la calidad de los existentes; para ello cuenta con una dotación de 582,19 millones de pesetas.

EL LEADER II "Ancares-Seo"<sup>5</sup> actúa en un territorio que durante mucho tiempo ha vivido casi en una autarquía, con una economía basada fundamentalmente en la agricultura familiar tradicional, completada con las rentas procedentes de la emigración y enfrentada a unas condiciones naturales desfavorables. Esta zona, situada en la parte noroccidental de la provincia de León, en la comarca de El Bierzo, ocupa una superficie de 1.054 km<sup>2</sup>, con 12.631 habitantes, lo que arroja una densidad de población de 11,98 hab/km<sup>2</sup>. El territorio se sitúa entre las Sierras de La Encina de La Lastra (Piornal 1.521 m.) y del Caurel (Montouto 1.546 m.) que delimitan la zona por el Oeste; Ancares (Miravalles 1.969 m.) al Norte y noroeste, las estribaciones de la Cordillera Cantábrica y la Sierra de Gistredo (Catoute 2.111 m.) por el noreste; prolongándose también por la hoya berciana.

Se trata de un espacio de montaña, con una topografía escarpada, donde los profundos valles fluviales de los ríos Cúa, Ancares, Burbia, Valcarce, Barjas y Selmo, organizan el espacio desde el punto de vista fisiográfico, del poblamiento y de los aprovechamientos. Es decir, en Ancares-Seo la articulación del territorio parte del eje fluvial; sin embargo, se aprecian fuertes deficiencias de conexión entre los valles adyacentes. Estos condicionantes naturales, la fuerte despoblación que ha afectado a la comarca, la crisis general de la agricultura de montaña manifestada en el abandono de la superficie labrada y de pastizal, explican que ésta sea una de las comarcas más deprimidas de la provincia, con una renta per cápita <45% de la renta media nacional, un P.I.B. del 71% comunitario, fuertes deficiencias en la red de transportes, carencias en equipamientos y servicios básicos...

La comarca experimenta graves dificultades económicas y sociales; de ahí que el Grupo de Acción Local realice un esfuerzo a nivel de la movilización social y cultural, de la consolidación de la identidad y del desarrollo de nuevas capacidades empresariales. Por ello, el objetivo prioritario de este Grupo<sup>6</sup>, cuyo titular es el Consejo Comarcal del Bierzo, es promover el desarrollo rural de carácter integral en la zona, mediante la selección de los proyectos más aptos para resolver la falta

<sup>5</sup> El LEADER II "Ancares-Seo" comprende los municipios de Balboa, Barjas, Corullón, Oencia, Peranzanes, Sobrado, Trabadelo, Vega de Espinareda, Vega de Valcarce y Villafranca del Bierzo.

<sup>6</sup> El Grupo de Acción Local está formado por 36 socios (11 ayuntamientos, 11 juntas vecinales, el Consejo Comarcal del Bierzo, la Excm. Diputación Provincial, la Junta de Castilla y León, 3 asociaciones culturales, ALETUR (Asociación leonesa de Turismo Rural), UGAL, CCOO, 2 entidades conservacionistas, una cooperativa, 1 entidad financiera e IPELSA.

de estructuración de la sociedad local y poder aprovechar las nuevas oportunidades que se presentan. En este sentido, el primer paso ha sido la constitución de un Centro de Desarrollo Rural con el fin de catalizar todo tipo de iniciativas y al mismo tiempo sensibilizar y formar a la población.

De las áreas de actuación contempladas por el programa (CUADRO 4), la de adquisición de capacidades es hoy una etapa superada, por lo que todos los esfuerzos dentro de la zona se están centrando en el apoyo a proyectos concretos de innovación y desarrollo rural. Destaca el desarrollo del turismo (B3) y del medio ambiente (B6), dado que es un territorio que ofrece unas elevadas potencialidades culturales (pallozas, hórreos, molinos etc.) y naturales (Reserva Nacional de Caza de Los Ancares y cabeceras de los afluentes del Sil), capaces de satisfacer la demanda creciente de ocio por parte de la sociedad urbana.

En el apartado dedicado a turismo rural (Medida B3 con un 38% de inversión comprometida), tienen cabida todas aquellas inversiones individuales o colectivas innovadoras para satisfacer las nuevas necesidades derivadas de la oferta turística, las inversiones en pequeñas infraestructuras públicas turísticas, las actividades de promoción y la puesta en marcha de nuevos productos de turismo rural (MAPA 1). Aparte de los alojamientos de turismo rural aprobados (7 casas y un albergue), algunos de los proyectos más representativos al amparo de esta Medida son la central de reservas en Balboa, el aula verde de Burbia (Vega de Espinareda) y la labor de información realizada por el Consejo comarcal del Bierzo mediante la señalización de sendas en la zona y la edición de guías.

En "Ancares-Seo" han tenido gran aceptación las actuaciones encaminadas a la conservación y mejora del medio ambiente y del entorno, con un 27,35% de la inversión comprometida, pues incluye un eje relacionado con la recuperación y reorientación económica del patrimonio natural, histórico, artístico y cultural (MAPA 2). Como ejemplo de actuación innovadora destaca el proyecto de restauración de arquitectura tradicional que aglutina el 82,8% de las actuaciones en esta Medida. La recuperación del núcleo de Villarbón (Candín), la restauración de pallozas —como las de Balouta—, hórreos, molinos y lavaderos en 7 municipios de los 11 afectados por el Programa, junto con la revalorización de parajes naturales como el hayedo de Busmayor y el Mirador de Corullón, ponen de manifiesto la importancia concedida por el Grupo a la línea estratégica de recuperación de pueblos (tanto de sus elementos patrimoniales como naturales).

Llama la atención la escasa acogida de la Medida B5 (valoración y comercialización de la producción agrícola y forestal) con un 5,47% de inversión comprometida a pesar del 19,12% previsto en el cuadro financiero. Este aspecto demuestra el mayor grado de maduración de los proyectos por parte de los promotores y la poca aceptación de la iniciativa que pretendía potenciar y extender el cultivo de la castaña mediante la recuperación de las plantaciones existentes, la lucha contra las enfermedades (tinta y chancro), la potenciación de los mercados etc. A pesar de ello, la asociación ha promovido un secadero de castañas en Villafranca del Bierzo (B5) y está apoyando un estudio sobre la viabilidad económica de este cultivo como producto ecológico.

Otro eje de actuación es la potenciación del sector artesanal y de las pequeñas industrias (B4 con un 15,72% de la inversión comprometida); apreciándose una

estrecha relación entre esta Medida y la de formación (2,02%), pues parece que los cursos de recuperación de oficios tradicionales, impartidos durante el periodo 1995-96, han incitado a la creación de algunas empresas artesanales en 1997 (cerámica, telares...).

**Cuadro 4:** LEADER II Ancares-Seo. Inversión prevista y comprometida.

Medidas	Inversión prevista	Inversión comprometida	% inversión prevista	% inversión comprometida
B1	58.383.200	34.896.835	10,03	11,45
B2	15.197.00	6.157.143	2,61	2,02
B3	166.265.200	115.852.256	28,56	38,00
B4	84.335.000	47.913.090	14,49	15,72
B5	111.288.800	16.685.364	19,12	5,47
B6	146.726.200	83.381.690	25,20	27,35
	582.195.400	304.886.378		

FUENTE: Dirección General de Estructuras Agrarias y Desarrollo Rural. Consejería de Agricultura y Ganadería. Junta de Castilla y León. (Elaboración propia).

## 1.2. El LEADER II "Montañas del Teleno", la apuesta por el desarrollo del sector turístico.

El LEADER II "Montañas del Teleno" ocupa el sector montañoso suroccidental de la provincia de León. El territorio, de 2.030 km<sup>2</sup>, comprende administrativamente 16 municipios<sup>7</sup> de las comarcas de La Cabrera, Maragatería, Valdería y Valduerna, con una población de 13.724 habitantes (1996) y una densidad media de 6,82 hab/km<sup>2</sup>, por debajo del límite de despoblación. Desde el punto de vista natural se corresponde con dos cordales fundamentales de las montañas galaico-leonesas: la Sierra del Teleno y la Sierra de La Cabrera, entre los cuales se abren los valles del río Cabrera, el Eria y el Valle del Duerna que disecta la vertiente septentrional del Teleno; mientras el Turienzo y el Tuerto atraviesan La Maragatería.

La accidentada orografía, la compartimentación del espacio en zonas de montaña por encima de 1.500 m. (Teleno 2.188 m., Peña Trevinca, 2.123 m. Pico Vizcodillo 2.122 m.), valles encajados (Cabrera Baja), valles más amplios (Eria)..., se traducen en complejos matices climáticos que van desde un microclima de tipo mediterráneo a los climas típicos de montaña en las partes culminantes de las sierras. Esto explica aspectos como el poblamiento y los aprovechamientos tradicionales del suelo; de ahí que en esta comarca las dificultades de acceso a los campos hayan favorecido la creación de multitud de asentamientos (118 núcleos

<sup>7</sup> Los municipios sobre los que actúa este programa son: en La Cabrera, Benuza, Castrillo de Cabrera, Encinedo, Puente de Domingo Flórez y Truchas; en Maragatería Brazuelo, Lucillo, Luyego, Santa Colomba de Somoza, Santiago Millas, Valderrey y Val de San Lorenzo; Castrocontrigo en La Valdería y Castrillo de la Valduerna, Destriana y Villamontán de la Valduerna en La Valduerna.

de población) que condicionan en gran medida la evolución y el desarrollo socioeconómico de esta comarca.

Por otro lado, la escasa productividad de los suelos, las elevadas pendientes, las condiciones bioclimáticas con ciclos vegetativos muy cortos justifican una economía tradicional de tipo agrario y con un marcado matiz de subsistencia. La industria tiene poca importancia (17% de la población activa), centrándose en la transformación de productos agropecuarios y en la explotación de pequeñas canteras de pizarra. Por ello, la emigración fue una alternativa a la pobreza de esta zona marginada, no sólo desde el punto de vista económico (71% PIB), sino también en cuanto a las infraestructuras, pues en lo referente a las comunicaciones la zona (especialmente La Cabrera) dispone de una red muy deficiente.

Al margen de ello, se observa una tendencia de polarización de la población hacia los núcleos más dinámicos (Castrocontrigo, Destriana, Puente de Domingo Flórez y Val de San Lorenzo).

No obstante, aparte de estas debilidades la zona ofrece como fortalezas su rico pasado histórico y natural, pues no en vano en la zona se localizan algunos espacios protegidos como la Sierra del Teleno, los Monumentos Naturales del Lago de Truchillas y el Lago de La Baña, parajes naturales como el alcornocal de Santalavilla o las cabeceras de los ríos Cabrera, Eria y Duerna. La historia también ofrece enclaves de especial interés como el Camino de Santiago, las Médulas del Boisán, Castros de Corporales, el puente romano de Truchas, los castillos de la Valdería y La Cabrera etc.

En este escenario y con el objetivo de impulsar el desarrollo económico de la zona se constituyó la asociación "Montañas del Teleno"<sup>8</sup> que parece haber adoptado una estrategia basada en el fomento de las iniciativas turísticas (B3, con un 53,08% de la inversión comprometida y 13 proyectos aprobados) como recurso fundamental para el desarrollo de la comarca (CUADRO 5). En este sentido, destaca la apuesta por la calidad en la oferta de los alojamientos turísticos, siendo ejemplos de ello los centros de turismo rural de Luyego y Encinedo.

Como actuación paralela al turismo rural, la asociación "Montañas del Teleno" ha potenciado el eje relacionado con la cultura y los valores del entorno (B6, MAPA 2), comprometiendo un 7,56% de los fondos entre 9 actuaciones, que representan el 20% del total de las iniciativas aprobadas. Para ello, el Grupo ha puesto en marcha varias acciones de recuperación de elementos de la arquitectura popular (los palomares de Quintanilla y Robledo de Losada, las fraguas de Castrillo de Cabrera y Valdespino de Somoza) y varios museos etnográficos (museo de Encinedo centrado en el aprovechamiento del lino, museo de Santiago Millas sobre la cultura arriera, museo textil del Val de San Lorenzo). Dentro de esta Medida destacan como acciones innovadoras del Grupo la elaboración de los *proyectos "Foncebadón 1000 años en el Camino"*, cuyo objetivo es recuperar la trama urbana de este núcleo, y *"Monumento al Agua"*, que pretende revalorizar los principales enclaves arqueológicos ligados al conjunto de obras de ingeniería hi-

---

<sup>8</sup> El GAL está formado por 30 socios, 16 municipios a los que se unen asociaciones de mujeres, asociaciones de empresarios, cooperativas, cámara de comercio...

dráulica romana, diseñadas para la extracción del oro a través del método de "ruina montium".

Para difundir y hacer más accesibles las posibilidades turísticas de la comarca, la Asociación ha diseñado una guía, ha señalizado la zona, realizado varias exposiciones artesanales y ha abierto una página en Internet en la que se detallan los atractivos y la oferta de servicios de cada uno de los municipios, describiendo además las rutas de senderismo que se adentran en todos los rincones de la sierra.

Este Grupo -que cuenta con una dotación presupuestaria de 1.411 millones de pesetas-, valora la contribución de la producción agraria a la conservación del medio ambiente y de los paisajes rurales; pues durante siglos, la producción agrícola ha ido modelando paisajes de gran belleza y ricos en biodiversidad. En esta zona el abandono (68,2% de la superficie está calificada como "otras tierras"), pone en peligro el mantenimiento del patrimonio cultural y medioambiental, teniendo como resultado la pérdida de la biodiversidad. Esto implica que la Medida de revalorización de la producción agraria (B5 con un 13,61% de la inversión comprometida) se haya convertido en otra estrategia válida para la integración de las exigencias medioambientales en el contexto global del desarrollo rural. En esta línea, destacan las inversiones en Puente de Domingo Flórez de tres empresas dedicadas al aprovechamiento de la castaña, como recurso natural local.

**Cuadro 5:** LEADER II "Montañas del Teleno". Inv. prevista y comprometida.

Medidas	Inversión prevista	Inversión comprometida	% inv. prevista	% inversión comprometida
B1	136.000.000	55.766.373	9,69	11,76
B2	35.400.000	5.782.796	2,52	1,22
B3	401.400.000	251.755.340	28,59	53,08
B4	211.600.000	60.549.338	15,07	12,77
B5	264.600.000	64.549.338	18,84	13,61
B6	355.100.000	35.853.589	25,29	7,56
	1.404.100.000	474.256.774		

FUENTE: Dirección General de Estructuras Agrarias y Desarrollo Rural. Consejería de Agricultura y Ganadería. Junta de Castilla y León. (Elaboración propia).

Sin embargo, ante las características naturales de esta zona es preciso que la inmensa mayoría de las oportunidades de empleo se sitúen fuera del sector agrícola tradicional. Por ello el GAL trata de sensibilizar a la población, mostrándole una gama de ocupaciones variadas; algunas pueden tener lugar en las propias explotaciones, como por ejemplo el agroturismo; mientras que otras no tienen ninguna conexión con el sector agrícola. De esta manera, la Asociación ha promovido actuaciones encaminadas a la recuperación de la iniciativa industrial artesana (B4 con 12,77% de la inversión comprometida), destacando las empresas de fabricación de chocolate y de envasado en Castrocontrigo o la de creación de una yeguada

de pura raza española en Luyego.<sup>9</sup>

Los cursos de educación y formación de adultos desempeñan un papel determinante en la participación de la población local, pues ésta adquiere la suficiente capacitación profesional para elaborar el proyecto en que se han implicado, en este sentido la asociación, apoyándose en la Medida B2 (1,22% de inversión comprometida), ha impartido varios cursos para el fomento de nuevos cultivos (agricultura biológica, apicultura) o para la recuperación de cultivos u oficios tradicionales (cursos de castañicultura y varios de encaje de bolillos).

El LEADER II fomenta además el intercambio de experiencias y la cooperación transnacional a través de la Medida C, a la que tiene asignada 7.000.000 de ptas., financiada en un 60% con fondos comunitarios y el 40% restante a través de la administración regional. Sin embargo, a fecha de 30 de junio de 1998, la asociación no había participado en ningún proyecto de cooperación transnacional.

## 2. LOS PROGRAMAS PRODER EN LA PROVINCIA DE LEÓN.

### 2.1. ADESCAS: la apuesta por la diversificación productiva.

El Programa Operativo de Desarrollo y Diversificación Económica de zonas rurales gestionado por la Asociación Intermunicipal para el Desarrollo Local en la comarca de Sahagún- Camino de Santiago (ADESCAS), afecta a la parte suroccidental de la provincia.

Los términos municipales<sup>10</sup> que comprende dicha comarca se asientan sobre el interfluvio Esla-Cea, y la parte leonesa del interfluvio Cea-Carrión. Desde el punto de vista físico, constituye un sector del vasto piedemonte detrítico de la Montaña Cantábrica, que enlaza la cuenca sedimentaria y el macizo montañoso. El desnivel existente entre ambas morfoestructuras es aprovechado por la red fluvial principal (ríos Esla y Cea) para establecer un curso de dirección Norte-Sur que articula la comarca, desde las proximidades del macizo montañoso (La Vega de Almanza) hasta el extremo Sur en el límite provincial (Grajal de Campos).

Habitualmente se da por sentado que la dureza del medio físico y las escasas posibilidades económicas explican las bajas densidades de población de las zonas de montaña, no es este el caso del sureste de la provincia de León, donde coincide la horizontalidad del terreno y la baja altitud relativa con una población poco numerosa (15.758 habitantes) y una baja densidad (9,55 hab/km<sup>2</sup>).

La actividad económica de esta comarca leonesa se ha basado en la secular explotación agropecuaria cuya intensidad ha dependido de la diferente presión

---

<sup>9</sup> El Grupo está potenciando la implantación de pequeñas empresas textiles en Val de San Lorenzo, pues este núcleo refleja la tradición artesanal maragata.

<sup>10</sup> La comarca integra a 24 municipios: Almanza, Bercianos del Real Camino, El Burgo Ranero, Calzada del Coto, Castrotierra, Cea, Cebanico, Cubillas de Rueda, Escobar de Campos, Gordaliza del Pino, Grajal de Campos, Joarilla de las Matas, Mansilla de las Mulas, Sahagún, Santa Cristina de Valmadrigal, Santa María del Monte de Cea, Santas Martas, Valdepolo, Vallecillo, Villamartin de Don Sancho, Villamol, Villamoratiel de las Matas, Villaselán y Vilazanzo de Valderaduey.

demográfica y de las diversas demandas sociales. El masivo éxodo rural que ha afectado a estas comunidades ha influido decisivamente en las modificaciones ocurridas en la estructura agraria de esta comarca. Su impacto se aprecia en la considerable disminución del contingente de explotaciones agrarias, (especialmente las de menor dimensión, debido a su escasa viabilidad y mantenimiento económicos) y en la organización del espacio de labradío (incremento de las leguminosas-grano y forrajes debido a la orientación de la producción agraria hacia el consumo ganadero, progresiva desaparición de bastantes Has. de viñedo...).

Todas estas inversiones de las rentas agrarias ponen de manifiesto la dependencia de la agricultura del resto de los sectores económicos. Este mismo comportamiento se aprecia en la actividad ganadera, en la que también ha habido cambios derivados de los actuales hábitos de consumo. Ello revela, por tanto, las transformaciones que han tenido lugar dentro del mundo rural y que han servido para modificar los modos de producción y vida tradicionales de esta comarca.

En este contexto se desarrolla el PRODER de ADESCAS<sup>11</sup>, aprobado en julio de 1997, con un importe de 983,685 millones de ptas., de los cuales el 52% es financiado por la Unión Europea, el 24,4% por el sector privado y el 23,6 % por el sector público nacional.

El Grupo ADESCAS favorece una política global de dinamización del desarrollo, prestando su apoyo a iniciativas innovadoras (CUADRO 6), pues debido a las características socioeconómicas de la comarca, el proyecto tiene como objetivo estratégico diversificar las producciones y estructurar la pluriactividad. Con el fin de hacer operativo este objetivo, el GAL pretende reactivar la economía local potenciando productos de calidad, y promover turísticamente la Ruta Jacobea. De ahí, el mayor volumen de inversión comprometida en las Medidas 7 (32,9%) y 4 (24,81%), referidas a la valoración del potencial productivo agrario y el apoyo al turismo local, respectivamente.

La caída de los ingresos procedentes del cultivo de cereales y forrajes y la demanda por parte de los consumidores de productos de calidad, ha llevado al Grupo de Acción Local a incentivar medidas de diversificación económica, en especial las de revalorización del potencial productivo agrario y forestal (Medida 7). Éstas engloban desde actuaciones de transformación y comercialización de los productos locales como el queso de oveja y el vino, hasta la recuperación de otros cultivos tradicionales como el puerro. Ejemplo de ello, son las dos queserías artesanales realizadas en Mansilla de Las Mulas y las mejoras en las plantas de elaboración de vinos en Gordaliza del Pino. Si bien para que estos productos tengan un futuro en el mercado es imprescindible aportar una certificación por parte de una entidad que respalde la calidad del producto. Para ello el Grupo ADESCAS fomenta acciones en el ámbito del control de la calidad, de la certificación y de la promoción de los productos agroalimentarios locales.

<sup>11</sup> La Asociación Intermunicipal para el desarrollo local en la comarca de Sahagún-Camino de Santiago (ADESCAS) está constituida por 13 miembros: 7 ayuntamientos, 1 cooperativa, 1 asociación, 1 empresa, 2 personas físicas y 1 jurídica (IDC).



En este sentido, es especialmente significativa la línea de promoción del puerro de Sahagún, al utilizar un cultivo tradicional como elemento de desarrollo endógeno para revitalizar y dinamizar la comarca. La recuperación de este producto de calidad tuvo su origen en un proyecto emanado del GAL, que está tratando de organizar y conocer la potencialidad de este recurso. Esta actuación se está llevando a cabo mediante la creación de pequeñas y medianas empresas, organizadas en una asociación de productores y al mismo tiempo, ha encargado al ICTAL (Instituto de Ciencias y Tecnologías de los Alimentos) un proyecto que permita la caracterización del producto, su viabilidad económica, los comportamientos de consumo, comercialización y promoción, con vistas a la obtención de un marchamo de calidad.

Parece por tanto, que el Grupo está apostando por una estrategia donde pueden coexistir un sector agrícola competitivo y multifuncional con unas actividades no agrícolas; pues este aspecto contribuiría a la diversificación de la economía en territorios que dependen aún en exceso de las actividades agrícolas, y al mismo tiempo, permitiría restaurar o reforzar la cultura local.

Como objetivo prioritario ADESCAS pretende potenciar la zona a partir del Camino de Santiago, que viniendo de las tierras palentinas cruza la comarca de Este a Oeste, dando nombre a Calzada del Coto, Bercianos del Real Camino, Calzadilla de los Hermanillos y atribuciones urbanas a El Burgo Ranero y, sobre todo, a Sahagún, como aún prueba su fisonomía monumental. Por ello, las medidas relacionadas con el fomento de las inversiones turísticas (Medidas 3 y 4), han comprometido un 24,86% de los fondos.

**Cuadro 6:** *PRODER "ADESCAS". Inversión prevista y comprometida.*

Medidas	Inversión prevista	Inversión comprometida	% inversión prevista	% inversión comprometida
1	143.878.400	89.181.770	14,64	13,96
2	29.667.840	13.140.923	3,02	2,06
3	68.093.920	313.200	6,93	0,05
4	198.785.440	158.516.674	20,23	24,81
5	180.467.840	92.731.833	18,36	14,52
6	76.942.080	56.565.999	7,83	8,85
7	252.329.600	210.209.386	25,68	32,90
8	32.560.480	18.203.616	3,31	2,85
	982.725.600	638.863.401		

FUENTE: Dirección General de Estructuras Agrarias y Desarrollo Rural. Consejería de Agricultura y Ganadería. Junta de Castilla y León. (Elaboración propia).

Las iniciativas aprobadas ponen de manifiesto que la primera prioridad del Grupo ha sido esforzarse por adquirir una visión de conjunto del territorio, de ahí que hayan destinado parte de su presupuesto a efectuar un diagnóstico turístico de la zona de actuación que permita identificar problemas y oportunidades. Complementariamente se ha diseñado una campaña de promoción y difusión de la comar-

ca mediante la edición de guías, videos, asistencia a ferias y difusión en Internet. La estrategia turística de la comarca intenta conseguir una calidad superior en los establecimientos existentes y al mismo tiempo, crear una oferta en aquellos municipios, que presentando una elevada potencialidad carecen de infraestructuras, como es el caso de Bercianos del Real Camino donde se ha promovido un hostel restaurante en el entorno del Camino de Santiago.

Directamente relacionada con la promoción turística se halla la Medida que hace referencia a la valoración del patrimonio rural y local (Medidas 1 y 2, con un 16% global de inversión comprometida), orientadas a la recuperación de elementos emblemáticos del rico patrimonio histórico y cultural de la zona; destacando la iniciativa de restauración del castillo de Grajal de Campos.

Aparte de las exposiciones y conferencias divulgativas que permiten sensibilizar a la población, el Grupo de Acción Local ha utilizado las acciones formativas como instrumentos más usuales para implicar a la población local (2,85% en la Medida 8). En este caso ADESCAS ha centrado esta labor en temáticas muy diversas que abarcan desde la formación turística hasta los aprovechamientos micrológicos, vinícolas etc.

## **2.2. PRODER Cuatro Valles. La formación como estrategia para implicar a la población.**

El Programa Operativo gestionado por la asociación "Cuatro Valles", afecta a 18 municipios<sup>12</sup> de la Montaña occidental y Central de León. El territorio con una superficie de 2.432 Km<sup>2</sup>, es el que mayor extensión ocupa de todas las zonas de actuación en programas de desarrollo rural en la provincia. Desde el punto de vista físico se corresponde con un fragmento de la Cordillera Cantábrica, compartimentado por cuatro valles fluviales: tramo alto del Sil, valle del río Luna (Luna, Babia y Omaña), Bernesga y Torío.

Estas unidades imprimen cierta diversidad a la comarca: la red del Sil caracteriza el paisaje del sector occidental, donde la profunda incisión fluvial condiciona valles estrechos y cerrados. El valle del Luna, en especial el sector meridional (Omaña) presenta formas suaves incididas por valles que aprovechan la gran homogeneidad litológica (pizarras). En cambio, el valle del Bernesga y del Torío muestran rasgos similares a la comarca de la Montaña de Riaño, con valles relativamente amplios y abiertos enmarcados por las cumbres de calizas y cuarcitas.

La situación socioeconómica de la comarca se estructura en torno al aprovechamiento ganadero de los pastos alpinos que mantienen una carga ganadera de relativa importancia en los puertos de las cabeceras del Luna, Babia y Omaña; mientras que en la parte oriental (valle del Bernesga y Torío) y occidental (Laciana), el peso del sector agropecuario es secundario. La cabecera del Sil (Laciana)

<sup>12</sup> El ámbito de actuación del PRODER, gestionado por la asociación "Cuatro Valles" se extiende por los municipios de: Los Barrios de Luna, Cabrillanes, Cármenes, Carrocera, Matallana de Torío, Murias de Paredes, Palacios del Sil, La Pola de Gordón, Riello, Rioseco de Tapia, la Robla, San Emiliano, Santa María de Ordás, Sena de Luna, Soto y Amio, Vegacervera, Villablino y Villamanín.

y el valle del Bernesga (con la cuenca de Ciñera y la central termo-eléctrica de La Robla) han basado su desarrollo socioeconómico en la minería, en la explotación del carbón, con una estructura excesivamente dependiente del sector extractivo; por lo que ante la reestructuración del sector, se ha producido una pérdida de puestos de trabajo en la minería, con el consiguiente descenso poblacional. Por ello, el Proyecto de Desarrollo que afecta a este territorio, pretende diversificar la actividad económica.

Desde la puesta en marcha del programa de desarrollo PRODER, el Grupo de Acción Local de "Cuatro Valles" ha aprobado 136 iniciativas, para las que ha concedido ayudas por valor de 841 millones de ptas., y conseguido una inversión privada de 1.012 millones. La creación de este elevado número de acciones en tres años de funcionamiento, (pues este Grupo comenzó su andadura un año antes que los otros dos PRODER, siendo financiado por la aportación de los ayuntamientos), demuestra el éxito del sistema adoptado para recoger, tratar y aprobar las demandas presentadas.

En este caso, el proyecto lleva a cabo una acción de búsqueda sobre la diversificación económica (CUADRO 7). Por ello, las inversiones se han dirigido al fomento del turismo rural (32,93% de compromiso en las Medidas 3 y 4), a potenciar las actividades industriales, artesanales y medioambientales (25,80% en la Medida 5).

La comarca tiene un elevado potencial turístico derivado de sus características paisajísticas y geográficas, en particular del Valle de San Emiliano, el macizo de Peña Ubiña, la Sierra del Alto de La Cañada o las cabeceras glaciares de Salientes, Tejedo y Valdeprado (refugios del oso pardo y del urogallo). Entre otras acciones, la Asociación ha apoyado 32 iniciativas (23,5% de las aprobadas) dirigidas a incrementar la oferta de alojamiento turístico (albergues, centros de turismo rural, casas rurales en sus dos modalidades, hostales, campings etc.), subvencionando la creación de nuevas plazas en los municipios de Riello, San Emiliano, Villamánin, Cármenes, Murias de Paredes, Carrocera, Palacios del Sil, Pola de Gordón, Vegacervera, Cabrillanes, Villablino, Matallana de Torio y Soto y Amío. (MAPA 1). La oferta de alojamiento se completa con empresas de turismo activo como la ubicada en Piedrasecha (Carrocera), la de La Pola de Gordón que oferta viajes en globo, o el Aula de la Naturaleza en Riello.

El Grupo apoya también el turismo fomentando acciones de formación, auspiciado por la Medida 8 (Valoración del potencial productivo agrario y forestal). Así se han desarrollado varios cursos para la cualificación de guías de espacios rurales, guías de espacios naturales, un curso de diversificación de empresas de turismo, formación de cocineros y monitores de actividades al aire libre. Dentro de la promoción del turismo en la comarca, aunque promovido directamente por el GAL, se inscribe una iniciativa que trata de divulgar las potencialidades de la zona; para ello se han editado guías, vídeos, mapas y una página Web.

No obstante, el mantenimiento de la actividad agraria es una exigencia ineludible, no sólo porque debe evitarse agravar la desertificación económica y social de las zonas rurales, sino también porque los agricultores desempeñan una valiosa función en la gestión del paisaje y el mantenimiento de la biodiversidad. Un proyecto innovador que podríamos considerar modélico es el invernadero ecológico, ubicado en Palacios del Sil, orientado a la producción, transformación y comercia-

lización de productos biológicos de calidad. En el apoyo a la producción agroalimentaria destacan las 10 fábricas de embutidos que se han acogido, indistintamente, a las Medidas 5 (apoyo a pequeñas y medianas empresas, artesanía y servicios) y 7 (valoración de la producción local).

La asociación "Cuatro Valles" también ha decidido promocionar varios proyectos de carácter público, inspirados en la Medida de valoración del patrimonio rural (Medidas 1 y 2, que aglutinan el 18,32% de la inversión comprometida), con actuaciones en algunos casos poco innovadoras (como las que aluden a la creación de equipamientos), y otras que parecen ajustarse más al criterio de la citada Medida como la señalización y el acondicionamiento de rutas en la comarca, la adecuación del Mirador del Cueto en Riello, o el establecimiento de zonas de recreo y baño en Riello, y Sena de Luna.

En "Cuatro Valles" se ha tenido en cuenta las necesidades de la población anciana que, generalmente vive en núcleos dispersos, y demanda unos servicios asistenciales. Con esta premisa surge la línea de actuación de "servicios de proximidad a la tercera edad", en la que se han visto implicados desde los ayuntamientos y la Junta Vecinal, al ceder los locales necesarios para poner en marcha los centros sociales; hasta el mismo Grupo que ha impartido varios cursos de gerontología. El centro geriátrico de Villablino y el centro social de La Vega de Robledo (Sena de Luna) son consecuencia directa de esta línea de actuación.

En una estrategia basada en la implicación de los agentes sociales, la formación ocupa un lugar fundamental. Por ello la Asociación ha realizado numerosas acciones formativas (20,6% de las iniciativas aprobadas) con las que pretende crear nuevos puestos de trabajo. Ejemplo de ello son los cursos de apoyo al turismo rural (citados anteriormente), a la divulgación de cultivos alternativos (Curso de explotación de emus y avestruces, Curso de plantas medicinales, aromáticas, condimentarias, Curso de Técnicas apícolas, Curso de viveros...). Destacan también las jornadas dedicadas al empleo de la mujer así como las iniciativas de formación en gerontología.

**Cuadro 7:** *PRODER "Cuatro Valles". Inversión prevista y comprometida.*

Medidas	Inversión prevista	Inversión comprometida	% inv. prevista	% inversión comprometida
1	162.550.720	209.819.464	14,14	11,32
2	34.284.800	129.720.664	2,98	7,00
3	77.916.320	210.830.772	6,78	11,37
4	239.179.680	399.684.879	20,80	21,56
5	214.299.360	478.219.469	18,64	25,80
6	89.877.120	74.287.014	7,82	4,01
7	294.008.320	303.292.850	25,57	16,36
8	37.587.360	47.680.520	3,27	2,57
	1.149.703.680	1.853.535.632		

FUENTE: Dirección General de Estructuras Agrarias y Desarrollo Rural. Consejería de Agricultura y Ganadería. Junta de Castilla y León. (Elaboración propia).

### 2.3. "Montaña de Riaño": El apoyo al turismo rural como estrategia económica para conseguir un desarrollo duradero.

La comarca de Riaño (2.106 km<sup>2</sup>) ocupa todo el sector montañoso nororiental de la provincia de León. El territorio comprende administrativamente 21 municipios<sup>13</sup> con una población de 19.622 habitantes en 1996 y una densidad de 9,3 hab./km<sup>2</sup>.

Fisiográficamente se corresponde con un segmento de la vertiente meridional de la Cordillera Cantábrica, disectado perpendicularmente por un conjunto de valles fluviales de dirección Norte-Sur, entre los que destacan el Curueño, el Porma, el Cea y el Esla. Son precisamente los valles fluviales los ejes que vertebran la comarca, organizando el poblamiento (los núcleos de población se asientan sobre los fondos de valle), las comunicaciones y los usos del suelo. Desde el punto de vista geográfico la comarca presenta una notable complejidad y grandes variaciones paisajísticas, pues la orografía y las desfavorables condiciones ecológicas, participan decisivamente en la organización del espacio agrario tradicional: prados y tierras de labor en el fondo del valle; pastizales y montes, a media ladera; y pastizales alpinos en las cumbres.

El desarrollo socioeconómico de la comarca ha estado ligado al aprovechamiento de los pastos (35,13% de la superficie total) que ha sustentado a una numerosa cabaña ganadera de vacuno y ovino. Asimismo, en las tierras comunales destinadas a pastos y pastizales pacía la importante cabaña ganadera que era propiedad de los habitantes de estos municipios; dominando este sistema de gestión sobre todo en los pueblos norteños, que disponían de bastante terreno inculto para la alimentación del ganado. Pero en la comarca también existe la actividad industrial, con el aprovechamiento de recursos mineros como el carbón (Sabero y Valderrueda), talco (Puebla de Lillo) y cinabrio (Maraña).

La producción actual se diferencia netamente de los hábitos económicos tradicionales. Esta transformación se ha fraguado a partir de la década de los sesenta y en ella han participado diversos hechos: el éxodo rural, la reestructuración ganadera, el abandono de los pastos, el incremento de terrenos incultos, la reconversión minera etc.

Los nuevos cambios experimentados por la sociedad española y el aumento del tiempo de ocio han provocado la demanda de espacios atractivos desde el punto de vista ecológico. En este aspecto, la comarca cuenta con una elevada potencialidad, actualmente infrautilizada, (a excepción de la sobrexplotada Ruta del Cares). Entre estas áreas de elevado valor paisajístico y natural destacan el Parque Regional de Picos de Europa y el Parque Nacional de la Montaña de Covadonga. Sin olvidar enclaves naturales singulares como el Macizo calcáreo de Correcillas, las hoces de Valdeteja y Valporquero o las Reservas Nacionales de caza de Mampo-

<sup>13</sup> Acebedo, Boca de Huérgano, Boñar, Burón, Cistierna, Crémenes, La Ercina, Maraña, Oseja de Sajambre, Pedrosa del Rey, Posada de Valdeón, Prado de la Guzpeña, Prioro, Puebla de Lillo, Reyero, Riaño, Sabero, Valdelugeros, Valdepiélagos, Valderrueda y La Vecilla.

dre y Riaño.

La Asociación Grupo de Acción Local "Montaña de Riaño"<sup>14</sup> (CUADRO 8), incentiva las mayores posibilidades de empleo rural en actividades modernas entre las que destacan: turismo rural, actividades de ocio, deportivas y culturales, profesiones relacionadas con el medio ambiente, servicios a las PYMES, servicios relacionados con las tecnologías de la información... Ante esta situación, el GAL se ha marcado como objetivo prioritario "sentar las bases de un desarrollo duradero", por lo que se está fomentando el asociacionismo y la búsqueda de alternativas a la economía tradicional de la montaña, mediante la potenciación del turismo (Medidas 3 y 4), el fomento de pequeñas empresas, artesanía y servicios (Medida 5) y la transformación de productos locales (Medida 7).

El Grupo plantea el turismo rural de forma acorde con sus ejes de actuación (31,81% de la inversión comprometida), pues esta alterativa viene claramente inducida por las potencialidades y características de la zona. En este sentido, muestra una estrategia coherente en relación con sus actuaciones, centrando la promoción del turismo rural en torno a 2 ejes: el Parque Natural de Picos de Europa y el acondicionamiento de alojamientos de turismo rural en viviendas que respeten la arquitectura popular. En ambos casos, la estrategia viene determinada por la existencia de una demanda, para la cual basan sus acciones en la creación de infraestructuras que absorban esa demanda: casas rurales en varios municipios de la zona, centros de turismo rural en Posada de Valdeón y en Valderrueda, una empresa de turismo activo en Cistierna etc.

La consideración del medio ambiente natural y del patrimonio rural (Medidas 1 y 2, con un 10,11% de la inversión comprometida), como eje estratégico contribuye a la búsqueda del desarrollo sostenible, al reconocer como objetivo fundamental la conservación, protección y mejora de la calidad del medio. En este aspecto destacan las acciones encaminadas a potenciar la utilización de las prácticas turísticas que sean compatibles con la conservación de los espacios naturales (acondicionamiento de cascada en Valdepiélagos), y las iniciativas que buscan la renovación de núcleos de población o la revalorización del patrimonio rural (rehabilitación del torreón en La Vecilla, o de las escuelas públicas de Posada de Valdeón y Morgovejo).

La falta de alternativas socioeconómicas debido a la crisis de la agricultura de montaña y al cierre de la cuenca minera de Sabero, supuso un retroceso en la economía local; por ello, el PRODER, para fomentar la pluriactividad productiva, trata de impulsar nuevas líneas de actuación entre la que destaca el fomento de pequeñas empresas, artesanía y servicios (Medida 5 con un 30,91% de la inversión comprometida) y la revalorización del potencial productivo agrario y forestal (Medida 7 con un 22,31%).

El reto del GAL se basa principalmente en la movilización de los productores individuales, con el fin de animarles a mejorar las condiciones de producción y contar, al mismo tiempo, con la participación de las redes o asociaciones en la

<sup>14</sup> El Grupo de Acción Local "Montaña de Riaño" está integrado por 7 ayuntamientos, 7 asociaciones, 2 Juntas Vecinales, 4 empresarios, 1 persona física y 1 mancomunidad.

elaboración de proyectos estratégicos para su propio desarrollo, tales como la creación de centros de promoción, venta e información de sus productos locales. Entre otras acciones el CEDER comarcal ha apoyado iniciativas dirigidas a la fabricación de embutidos (cecina, morcilla...), en Riaño y Valdepiélagos y del famoso queso de Valdeón en Posada de Valdeón, Boca de Huérgano y Valderrueda.

**Cuadro 8:** PRODER "Montaña de Riaño". Inversión prevista y comprometida.

Medidas	Inversión prevista	Inversión comprometida	% inversión prevista	% inversión comprometida
1	143.878.400	83.542.885	14,63	9,39
2	29.667.840	6.440.000	3,02	0,72
3	68.093.920	61.885.065	6,92	6,96
4	198.785.440	221.082.975	20,21	24,85
5	181.427.840	275.020.847	18,44	30,91
6	76.942.080	39.530.882	7,82	4,44
7	252.329.600	198.482.981	25,65	22,31
8	32.560.480	3.751.246	3,31	0,42
	983.685.600	889.736.881		

FUENTE: Dirección General de Estructuras Agrarias y Desarrollo Rural. Consejería de Agricultura y Ganadería. Junta de Castilla y León. (Elaboración propia).

**Cuadro 9.** Reparto porcentual de la inversión comprometida respecto a la prevista.

LEADER II	ANCARES-SEO	"MONTAÑAS DEL TELENO"	PRODER	ADESCAS	CUATRO VALLES	"MONTAÑA DE RIAÑO"
Medidas	%	%	Medidas	%	%	%
B1	59,77	41,00	1	61,98	129,08	58,06
B2	40,52	16,34	2	44,29	378,36	21,71
B3	69,68	62,72	3	0,46	270,59	90,88
B4	56,81	28,61	4	79,74	167,11	111,22
B5	14,99	24,40	5	51,11	223,15	152,39
B6	56,83	10,10	6	73,52	82,65	51,38
			7	83,31	103,16	78,66
			8	55,91	126,85	11,52
Total	52,37	33,78	Total	64,95	161,22	90,54

FUENTE: Dirección General de Estructuras Agrarias y Desarrollo Rural, Consejería de Agricultura y Ganadería, Junta de Castilla y León, (Elaboración propia).

Considerando que es demasiado pronto para evaluar los efectos económicos de las iniciativas aprobadas por los programas específicos de desarrollo rural que afectan a la provincia leonesa, y que el éxito del modelo de desarrollo rural no reside tanto en el volumen de inversiones realizadas sino en la forma en que están siendo gestionadas; creemos que el valor añadido de LEADER II y PRODER ha sido la capacidad de complementar los planteamientos de la zona con la participación local. De esta manera, podemos resaltar el partenariado del Grupo de Acción Local, la responsabilidad, la autonomía, flexibilidad y adaptabilidad de los programas a las necesidades de cada zona.

Sin embargo, hemos de criticar la escasa importancia concedida a la formación, a pesar de que estos programas parten del principio de subsidiariedad. En este sentido dos aspectos se revelan fundamentales para asegurar una participación local participativa y susceptible de hacer viable el enfoque ascendente: la capacidad y competencia de la población local y los medios que se le ofrecen para implicarse plenamente en el proceso de desarrollo. De ahí deriva la importancia de la capacitación o formación en materia de desarrollo local, dado que las Medidas de fomento, asistencia técnica y formación constituyen un paso previo para la movilización de la población, siendo al mismo tiempo, una garantía de seguimiento de los proyectos, aspecto que propicia las iniciativas y las innovaciones de efectos duraderos.

Observando el CUADRO 9, se aprecia que el grado de ejecución es bueno, por regla general, destacando la importancia de la inversión privada, que en algunos casos como "Cuatro Valles" supera la prevista en el cuadro financiero. Esta situación nos induce a pensar que al finalizar los proyectos en la provincia de León se conseguirá movilizar una cantidad de fondos mucho mayor de la prevista.

### 3, BIBLIOGRAFÍA,

ALARIOS TRIGUEROS, M, Y GÜAMES GUTIÉRREZ, T, (1998): «Los programas de desarrollo rural integral en Castilla y León», *IX Coloquio de Geografía Rural*, Asociación de Geógrafos Españoles, Dpto, de Geografía, Prehistoria y arqueología, Universidad del País Vasco, Bilbao: pp, 11-19,

BARDAJÍ, I, Y GIMÉNEZ, M,M, (1995): «La iniciativa Leader I y su contribución a la pluriactividad en Castilla y León», *Agricultura y Sociedad*, nº 77, MAPA, Madrid: pp, 147-172,

CABERO DIÉGUEZ, V, Y LÓPEZ TRIGAL, L, (DIRS,)(1988): *La provincia de León y sus comarcas*, Diario de León, León,

COMISIÓN DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS (1992): «Hacia un desarrollo sostenible», *V Programa Comunitario de política y actuación en materia de medio ambiente y desarrollo sostenible*, Vol, II, Bruselas,

COMISIÓN DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS (1997): *Agenda 2000 por una Unión más fuerte y más amplia*, COM (97) 2000 final, Bruselas,

COMISIÓN EUROPEA (1997): *Agenda 2000 por una Unión más fuerte y más amplia*, Boletín de la Unión Europea, Suplemento 5/97, Oficina de Publicaciones de las Comunidades Europeas, Luxemburgo,

DECLARACIÓN DE CORK (1996): «Por un medio rural vivo, Conferencia europea sobre Desarrollo Rural Europa rural - Perspectivas de futuro», *Agricultura y sociedad* (1997), nº 82, MAPA, Madrid: pp, 291-294

DECLARACIÓN DE FIGAREDO (Asturias), marzo de 1999, aprobada en el centro del C-Codet de Asturias,

DIRECCIÓN GENERAL DE ESTRUCTURAS AGRARIAS Y DESARROLLO RURAL: Datos Iniciativa Comunitaria LEADER, Consejería de Agricultura y Ganadería, Junta de Castilla y León,

DIRECCIÓN GENERAL DE ESTRUCTURAS AGRARIAS Y DESARROLLO RURAL: Datos Programa PRODER, Consejería de Agricultura y Ganadería, Junta de Casti-



lla y León,

FISCHLER, FRANZ: «La Europa de las ciudades y del campo, Iniciativas de desarrollo rural», Bruselas, 27 de octubre de 1998,

GÓMEZ-LIMÓN RODRÍGUEZ, J.A, (1998): «Políticas agroambientales y Agenda 2000: posibilidades de aplicación en Castilla y León», *VI Congreso de Economía de Castilla y León*, Zamora,

LOBATO TERREROS, P, (coord.) (1998): *Promoción del desarrollo rural*, Junta de Castilla y León, Valladolid,

LÓPEZ PASTOR, A, T, (1998): «La trascendencia del desarrollo rural en el nuevo siglo, Los Programas LEADER y PRODER castellano-leoneses», *VI Congreso de Economía de Castilla y León*, Zamora,

M,A,P,A, (1998): *Desarrollo agrario y desarrollo rural: Los agricultores, nuevos actores de desarrollo*, Actas del Congreso Internacional sobre desarrollo rural, MAPA,, Madrid,

MAYA FRADES, A, y OTROS (1993) (eds.): *Jornadas sobre desarrollo rural, El mundo rural en la encrucijada: repercusiones territoriales de la PAC*, Diputación Provincial de León, León,

MAYA FRADES, A, (1997): «Perspectivas de Desarrollo Rural en los Ancares leoneses», *Homenaje a Luis Alfonso González Polledo*, Universidad de León, León: pp,263-279

OBSERVATORIO EUROPEO LEADER (1997): *La constitución del proyecto de desarrollo local: la experiencia de LEADER I*, A,E,I,D,L, Bruselas,

OBSERVATORIO EUROPEO LEADER: *Rev, LEADER Magazine*, A,E,I,D,L, Bruselas, (Varios números),

REGLERO, L,A, Y OTROS, (1999): «Desarrollo Rural», *Tierras de Castilla y León*, Ed, Gestora de Comunicaciones de Castilla y León, Valladolid,

UNIDAD ESPAÑOLA DEL OBSERVATORIO EUROPEO LEADER (1998): *Actualidad LEADER*, nº 1, nº 2, nº3 y nº4, Dirección General de Desarrollo Rural, MAPA, Madrid,

UNIDAD ESPAÑOLA DEL OBSERVATORIO EUROPEO LEADER (1999) *Actualidad LEADER*, nº 5 y nº 6, Dirección General de Desarrollo Rural, MAPA, Madrid,

UNIDAD ESPAÑOLA DEL OBSERVATORIO EUROPEO LEADER: *Extracto del Documento de la Red Española de Desarrollo Rural sobre la futura iniciativa comunitaria de desarrollo rural (2000-2006)*,

**RESUMEN:** En la provincia de León, aparecen cinco iniciativas de desarrollo rural, dos auspiciadas por la Iniciativa Comunitaria LEADER ("Ancares-Seo" y "Montañas del Teleno") y otras tres sometidas a las directrices del Programa Operativo PRODER ("ADESCAS", "Cuatro Valles" y "Montaña de Riaño"), Todos ellos se apoyan en Grupos de Acción Local para sensibilizar, informar, formar y motivar a la población afectada para que ésta participe en su propio proceso de desarrollo. De esta manera, nos encontramos con proyectos en los que tienen más aceptación las iniciativas turísticas ("Montañas del Teleno", "Cuatro Valles" y "Montaña de Riaño"); otros que apoyan las PYMES y la valoración de la producción agraria ("ADESCAS" y "Montaña de Riaño") y otros que buscan consolidar la estrategia LEADER ("Ancares-Seo"),

**PALABRAS CLAVE:** Desarrollo Rural Integrado, LEADER, PRODER, Valoración, Con-

servación, Patrimonio,

**SUMMARY:** In the province of Leon, five initiatives about Rural Development are shown; Two of them were sponsored by Community Initiative LEADER ("Ancares-Seo and "Montañas del Teleno") and the other three were subjected to the guidelines of the operating program PRODER ("ADESCAS", "Cuatro Valles" and "Montaña de Riaño"). All of them lean on Local Action Groups so as to raise awareness, inform, form and motivate the population affected so that they may take part in the development process. Thus, There are projects in which tourism initiatives are more successful ("Montañas del Teleno", "Cuatro Valles" and "Montaña de Riaño"); Other projects, on the contrary, support PYMEs and the assessment of agricultural output ("ADESCAS" and "Montañas de Riaño") and others aim at consolidating the strategy LEADER ("Ancares-Seo").

**KEY WORDS:** Integrated Rural Development, LEADER; PRODER, Assessment, Preservation, Patrimony, Rural tourism, Training/Formation,

**RÉSUMÉ :** Dans la province de León, on voit apparaître cinq initiatives de développement rural, deux d'entre elles patronnées par l'Initiative Communautaire LEADER ("Ancares-Seo" et "Montañas del Teleno") et les trois autres soumises aux directives du Programme Opérationnel PRODER ("ADESCAS", "Cuatro Valles" et "Montaña de Riaño"). Toutes ces initiatives s'appuient sur des groupes d'Action Locale afin de sensibiliser, d'informer, de former et de motiver la population touchée, pour que celle-ci participe à son propre procédé de développement. De cette façon, nous nous trouvons face à des projets où les initiatives touristiques sont mieux acceptées ("Montañas del Teleno", "Cuatro Valles" et "Montaña de Riaño"); d'autres qui appuient les PME et l'évaluation de la production agricole ("ADESCAS" et "Montaña de Riaño") et d'autres enfin qui cherchent à consolider la stratégie LEADER ("Ancares-Seo").

**MOTS CLÉS:** Développement rural intégré, LEADER, PRODER, Evaluation, Conservation, Patrimonio, Tourisme rural, Formation,